

Índice

Acrónimos y abreviaturas	15
Introducción general	19
Capítulo 1. La cooperación al desarrollo: evolución histórica	23
I. BREVE HISTORIA DE UNA LARGA ANDADURA	23
II. LA COD EN EL CASO ESPAÑOL	31
Capítulo 2. Aspectos competenciales de la cooperación al desarrollo	35
I. DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL: CONTEXTO CONSTITUCIONAL Y REFERENCIAS EN LA LEGISLACIÓN DEL ESTADO	35
II. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LA COD	42
1. <i>La COD y la legislación autonómica</i>	42
2. <i>Las referencias a la competencia autonómica en la LECSO</i>	47
III. COMPETENCIA DE LOS ENTES LOCALES EN MATERIA DE COD	49
1. <i>Inicios y régimen local</i>	49
2. <i>Las Entidades Locales en la normativa autonómica</i>	54
3. <i>El caso de la Ley de Entidades Locales de Euskadi</i>	59
IV. LA INCIDENCIA DE LA LEY 2/2014, DE LA ACCIÓN Y DEL SERVICIO EXTERIOR DEL ESTADO. EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y ENTIDADES LOCALES	64
Capítulo 3. Bases legales de la cooperación para el desarrollo en el contexto de la Unión Europea	69
I. INTRODUCCIÓN	69
II. LA UBICACIÓN COMPETENCIAL DE LA COD EN EL TFUE Y EL TUE	72
1. <i>Compartición competencial en el contexto de los tratados</i>	72

2.	<i>La especialidad de la COD en el sistema de competencias compartidas</i>	75
3.	<i>La consideración de la COD por el TJUE</i>	81
4.	<i>COD y PESC</i>	84
5.	<i>Otras cuestiones relacionadas con la política de COD: cooperación con países «distintos» de los de desarrollo y el caso de la ayuda humanitaria</i>	86
III.	ALGUNAS CUESTIONES SOBRE EL INSTRUMENTO DE VECINDAD, COOPERACIÓN AL DESARROLLO Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL-EUROPA GLOBAL	88
Capítulo 4. Estructura normativa de la cooperación al desarrollo		93
I.	INTRODUCCIÓN	93
II.	LA COD COMO POLÍTICA PÚBLICA Y SU POSIBLE AFECCIÓN A OTRAS ADMINISTRACIONES	97
III.	PRINCIPIOS Y OBJETIVOS DE LA COD	102
1.	<i>Principios y principios «de actuación»</i>	102
2.	<i>Objetivos</i>	107
IV.	PLANIFICACIÓN	108
1.	<i>La planificación como técnica administrativa</i>	108
2.	<i>Los niveles y elementos de planificación en la LECSO</i>	110
2.1.	<i>Plan Director</i>	111
2.2.	<i>Marcos de Asociación y Alianzas País</i>	113
2.3.	<i>Otros instrumentos de planificación</i>	115
3.	<i>La planificación de la COD en la legislación autonómica</i>	116
V.	INSTRUMENTOS Y MODALIDADES DE LA COD	117
1.	<i>Las previsiones de la LECSO</i>	117
2.	<i>Las previsiones en las leyes de las Comunidades Autónomas</i>	120
VI.	ACCIONES COMPLEMENTARIAS DE LA COD Y AYUDA HUMANITARIA	120
Capítulo 5. Organización administrativa de la COD		123
I.	PREVISIONES ORGÁNICAS EN LA LECSO	123
II.	ÓRGANOS ENCARGADOS DE «FORMULAR» LA POLÍTICA DE COD	124
1.	<i>Las Cortes Generales</i>	124
2.	<i>El Gobierno</i>	126

3.	<i>Otros departamentos ministeriales y organismos de la Administración General del Estado</i>	127
III.	ÓRGANOS DE COORDINACIÓN Y CONSULTA	128
1.	<i>El Consejo Superior de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global</i>	129
1.1.	<i>Naturaleza</i>	129
1.2.	<i>Atribuciones</i>	130
1.3.	<i>Composición</i>	133
2.	<i>La Comisión Interministerial de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global</i>	134
3.	<i>La Conferencia Sectorial de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global</i>	134
IV.	ÓRGANOS COMPETENTES EN LA EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	137
1.	<i>La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo</i>	137
2.	<i>Las Oficinas de la cooperación española</i>	141
3.	<i>Otros ministerios e instituciones ejecutoras</i>	141
4.	<i>Otras entidades de ejecución de la COD</i>	142
V.	LA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LA COD EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	147
 Capítulo 6. Cooperación financiera		149
I.	INTRODUCCIÓN	149
II.	OBJETIVOS Y PRINCIPIOS RELATIVOS A LA FINANCIACIÓN DE LA COD	150
III.	EL FONDO ESPAÑOL DE DESARROLLO SOSTENIBLE (FEDES)	153
1.	<i>Naturaleza jurídica</i>	153
2.	<i>Modalidades de financiación con cargo al FEDES: operaciones, apoyos financieros y «concesionalidad»</i>	157
2.1.	<i>Operaciones</i>	157
2.2.	<i>Apoyos financieros</i>	158
2.3.	<i>Concesionalidad</i>	159
3.	<i>Países destinatarios del FEDES</i>	160
4.	<i>Control parlamentario del FEDES</i>	162
IV.	LOS FONDOS EN LA NORMATIVA AUTONÓMICA	162
V.	EL COMPROMISO DEL 0,7% DE LA RENTA NACIONAL BRUTA PARA LA COD	163
1.	<i>Origen y acogimiento del compromiso</i>	163

2. <i>El compromiso del 0,7% en la legislación española.</i>	165
3. <i>El compromiso del 0,7% en la legislación autonómica.</i>	170
Capítulo 7. Coherencia, seguimiento y evaluación de la política de COD	173
I. INTRODUCCIÓN	173
II. COHERENCIA.	173
III. SEGUIMIENTO.	178
IV. EVALUACIÓN	179
1. <i>Noción</i>	179
2. <i>Principios de evaluación</i>	180
3. <i>Aspectos orgánicos de la evaluación.</i>	182
4. <i>La evaluación de la propia LECSO</i>	183
V. COHERENCIA, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN EN LAS NORMAS SOBRE COD DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	184
Capítulo 8. Personal cooperante	187
I. INTRODUCCIÓN	187
II. PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	188
1. <i>Aspectos generales</i>	188
2. <i>El régimen jurídico del personal de la AECID</i>	188
III. PERSONAS COOPERANTES Y VOLUNTARIADO.	192
1. <i>Personas cooperantes</i>	192
1.1. Criterios de determinación de la noción de «cooperante»	192
1.2. Derechos y deberes de las personas cooperantes	195
1.3. El caso del personal al servicio de la Administración del Estado y organismos dependientes en acciones de COD	196
2. <i>Personas voluntarias</i>	197
2.1. <i>Noción</i>	197
2.2. <i>Entidades de voluntariado</i>	198
3. <i>Deber de cuidado de las personas cooperantes y voluntarias</i>	199
IV. LAS ENTIDADES Y PERSONAS COOPERANTES EN LA LEGISLACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	199
1. <i>Personas profesionales y voluntarias</i>	199
2. <i>Personal al servicio de la Administración.</i>	201

Capítulo 9. Ayudas públicas y COD	203
I. INTRODUCCIÓN	203
II. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS AYUDAS DE ESTADO Y SUBVENCIONES DE APLICACIÓN A LA COD	203
1. <i>Las ayudas de Estado en el Derecho de la UE</i>	203
2. <i>Ayudas de Estado y entidades sin ánimo de lucro: algunas conclusiones derivadas de la jurisprudencia del TJUE</i>	207
2.1. Un repaso a la jurisprudencia del TJUE	207
2.2. Algunas conclusiones a la luz de la jurisprudencia del TJUE	214
III. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA LEY DE SUBVENCIONES.	217
IV. EL REAL DECRETO 794/2010, POR EL QUE SE REGULAN LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS EN EL ÁMBITO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL	220
1. <i>Especificidad de las subvenciones</i>	220
2. <i>Tipos de subvenciones</i>	223
2.1. Subvenciones y ayudas relativas a la «política exte- rior»	224
2.2. Ayudas sujetas a publicidad y concurrencia	227
2.3. Intervenciones de acción humanitaria	229
V. BASES PARA LA CONCESIÓN DE AYUDAS OTORGADAS POR LA AECID	230
VI. LA SITUACIÓN EN LA NORMATIVA DE LAS COMUNIDADES AUTÓ- NOMAS	231
1. <i>Marco normativo</i>	232
2. <i>Aspectos concretos de las ayudas</i>	236
Bibliografía	239
Índice de voces	247