

ÍNDICE

| | |
|---|-----------|
| PRÓLOGO..... | 15 |
| Lección 1. A MODO DE INTRODUCCIÓN..... | 19 |
| 1. Una cuestión previa: la unidad del ordenamiento jurídico..... | 19 |
| 1.1. El punto de partida: Derecho Internacional, Derecho Comunitario y Derecho español. Características y reglas que rigen la relación entre estos sistemas jurídicos | 20 |
| 1.2. La mentalidad del jurista nacional | 22 |
| 1.3. La mentalidad del internacionalista | 23 |
| 1.4. Consecuencias..... | 24 |
| 1.5. Advertencia: el mismo problema puede tener soluciones diferentes..... | 29 |
| 2. Otra cuestión previa: la subjetividad internacional de las Organizaciones Internacionales..... | 30 |
| 2.1. Tipología de Organizaciones Internacionales y características de las mismas | 32 |
| 3. Referencia especial al Consejo de Europa | 35 |
| 3.1. Los antecedentes | 35 |
| 3.2. Funciones y estructura orgánica..... | 36 |
| 3.3. Adquisición y pérdida de la condición de Estado miembro | 37 |
| A) Adquisición | 37 |
| B) Pérdida..... | 39 |
| 3.4. Órganos | 41 |
| A) El Comité de Ministros | 41 |
| B) La Asamblea Parlamentaria..... | 42 |
| C) La Secretaría..... | 43 |
| 4. El relevante papel del Consejo de Europa en materia de derechos humanos | 43 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 48 |
| Lección 2. LA UNIÓN EUROPEA..... | 49 |
| 1. Antecedentes históricos..... | 49 |

| | | |
|------|--|----|
| 1.1. | Breve referencia a la evolución de la Sociedad Internacional | 49 |
| 1.2. | La creación de las Comunidades Europeas | 52 |
| 2. | La naturaleza jurídica y la personalidad internacional de la Unión | 54 |
| 3. | Los valores de la Unión Europea | 57 |
| 3.1. | Referencia especial al valor del “Estado de Derecho” | 61 |
| 4. | Los objetivos o fines de la Unión | 67 |
| 5. | Los principios fundamentales de la Unión | 68 |
| 5.1. | El principio de la democracia | 69 |
| 5.2. | El principio del respeto de los derechos humanos | 74 |
| 5.3. | El principio de igualdad de los Estados miembros | 75 |
| 5.4. | El principio del respeto a la identidad nacional de los Estados miembros | 76 |
| 5.5. | El principio de cooperación leal | 76 |
| A) | El incumplimiento del Derecho Comunitario, violación del principio de cooperación leal: algunos ejemplos | 79 |
| 5.6. | El principio de solidaridad | 85 |
| 5.7. | El principio de transparencia y proximidad | 86 |
| 6. | La cooperación reforzada | 86 |
| 7. | La adhesión a la Unión Europea | 90 |
| 8. | La retirada de la Unión Europea | 91 |
| 9. | Las secesiones de entidades territoriales de Estados miembros | 98 |

| | |
|--------------|-----|
| BIBLIOGRAFÍA | 102 |
|--------------|-----|

| | |
|---|-----|
| Lección 3. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA | 107 |
| 1. Fundamento de las competencias de la Unión: el principio de atribución | 107 |
| 2. Las competencias implícitas | 109 |
| 3. Características y estatuto de las competencias de la Unión | 110 |
| 4. La delimitación de las competencias: tipos de competencias | 111 |
| 5. Competencias exclusivas de la Unión Europea | 112 |
| 6. Competencias compartidas | 113 |
| 7. Competencias de apoyo, coordinación y complemento | 116 |
| 8. Otras competencias de la Unión Europea | 117 |
| 8.1 Coordinación económica y empleo | 117 |
| 8.2. La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) | 118 |
| 8.3. Acción exterior y defensa | 118 |
| 9. La ‘cláusula de imprevisión’ del art. 352 TFUE | 119 |
| 10. Los principios que rigen el ejercicio de las competencias | 122 |
| 10.1. El principio de subsidiariedad | 123 |

| | |
|--|------------|
| 10.2. El control del respeto al principio de subsidiariedad por los Parlamentos nacionales | 124 |
| 10.3. Los principios de proporcionalidad y de suficiencia de medios | 126 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 128 |
| Lección 4. DERECHOS HUMANOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA | 129 |
| 1. La democracia y los derechos humanos, una exigencia | 129 |
| 2. Las consecuencias | 131 |
| 2.1. Una exigencia ineludible para participar en el sistema..... | 131 |
| 2.2. Al mismo tiempo, es una obligación permanente para los Estados miembros | 132 |
| 2.3. Una exigencia reforzada con dos procedimientos de control ... | 133 |
| A) El procedimiento preventivo | 133 |
| B) El procedimiento sancionador y sus consecuencias | 134 |
| 2.4. Obligaciones que tienen una dimensión exterior | 136 |
| 2.5. La necesidad de técnicas y órganos de control efectivos..... | 137 |
| 3. La perspectiva del particular | 138 |
| 3.1. La construcción jurisprudencial del Tribunal de Justicia de la Unión Europea | 138 |
| 3.2. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea | 141 |
| 3.3. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos, de 4 de noviembre de 1950 | 146 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 149 |
| Lección 5. EL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS, DE 4 DE NOVIEMBRE DE 1950 | 153 |
| 1. Los derechos individuales: el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales, de 4 de noviembre de 1950 | 153 |
| 1.1. Introducción | 153 |
| 1.2. Los derechos protegidos | 156 |
| 1.3. Los derechos protegidos en los distintos Protocolos | 159 |
| 2. Órganos de control | 162 |
| 3. Técnicas de control..... | 165 |

| | |
|--|-----|
| 3.1. Referencia especial a la tramitación de las demandas: las condiciones de admisibilidad..... | 168 |
| A) Condiciones de admisibilidad formales | 168 |
| B) Condiciones de admisibilidad materiales | 171 |
| 3.2. El procedimiento de tramitación de las demandas..... | 174 |
| 4. Las sentencias del TEDH y su ejecución | 177 |

| | |
|-------------------|-----|
| BIBLIOGRAFÍA..... | 183 |
|-------------------|-----|

Lección 6. EL ESTATUTO DE LA CIUDADANÍA EUROPEA.....

| | |
|---|-----|
| 1. Origen de la ciudadanía de la Unión | 185 |
| 2. Contenido y consecuencias | 186 |
| 2.1. Ciudadanía de la Unión y nacionalidad de un Estado miembro...188 | |
| A) Referencia especial a los supuestos de doble nacionalidad ..188 | |
| 3. El estatuto jurídico básico de la ciudadanía de la Unión. Aspectos generales | 191 |
| 4. El catálogo de derechos inherente al estatuto de ciudadano de la Unión..... | 194 |
| 4.1. El derecho de libre circulación y residencia | 194 |
| 4.2. El principio de no discriminación por razón de la nacionalidad ..194 | |
| 4.3. Los derechos de participación política en el lugar de residencia .195 | |
| A) Elecciones municipales | 195 |
| B) Elecciones al Parlamento Europeo..... | 195 |
| C) Derecho de iniciativa legislativa ciudadana | 196 |
| 4.4. Derecho de asistencia diplomática..... | 196 |
| 4.5. El derecho a dirigirse a las Instituciones y autoridades de la Unión | 200 |
| 4.6. El derecho de petición ante el Parlamento Europeo | 200 |
| 4.7. El derecho a presentar reclamaciones ante el Defensor del Pueblo europeo | 201 |
| 4.8. El derecho a una buena administración | 202 |
| 4.9. El derecho de acceso a los documentos comunitarios | 203 |
| 4.10. El carácter abierto del estatuto de la ciudadanía de la Unión ..204 | |

| | |
|-------------------|-----|
| BIBLIOGRAFÍA..... | 204 |
|-------------------|-----|

Lección 7. EL SISTEMA INSTITUCIONAL.....

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción | 207 |
| 2. Las Instituciones principales | 211 |
| 2.1. El Consejo Europeo | 211 |

| | |
|--|---------|
| 2.2. La Comisión..... | 218 |
| 2.3. El Parlamento Europeo | 226 |
| 2.4. El Consejo..... | 237 |
| 2.5. El Tribunal de Cuentas..... | 244 |
| 2.6. El Banco Central Europeo | 245 |
| 2.7. Tribunal de Justicia | 247 |
| 3. Las Instituciones auxiliares | 248 |
| 3.1. El Comité Económico y Social | 248 |
| 3.2. El Comité de las Regiones | 249 |
| 3.3. El Banco Europeo de Inversiones | 250 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 251 |

Lección 8. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA.....

| | |
|--|---------|
| 1. Naturaleza y características del ordenamiento jurídico de la Unión Europea..... | 253 |
| 2. El sistema de fuentes del Derecho Comunitario | 257 |
| 2.1. El Derecho originario o primario..... | 258 |
| 2.2. El Derecho derivado o secundario | 260 |
| 2.2.1. Los actos jurídicos vinculantes..... | 260 |
| A) El Reglamento..... | 260 |
| B) La Directiva | 263 |
| C) La Decisión | 274 |
| 2.2.2. Los actos jurídicos no vinculantes..... | 275 |
| 2.2.3. Cuestiones generales del Derecho institucional de la Unión | 282 |
| A) Motivación de los actos | 282 |
| B) Publicación, notificación y entrada en vigor | 284 |
| 2.3. El Derecho Internacional | 284 |
| 2.4. Las decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo | 289 |
| 2.5. El Derecho no escrito..... | 289 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 290 |

Lección 9. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (I).....

| | |
|---|-----|
| 1. Introducción: el principio de la autonomía del Derecho de la Unión | 291 |
|---|-----|

| | |
|--|---------------------------------|
| 2. El principio de eficacia directa..... | 294 |
| 2.1. La eficacia directa de los Reglamentos..... | 298 |
| 2.2. La eficacia directa de las Directivas | 300 |
| 2.3. La eficacia directa de las Decisiones | 307 |
| 2.4. La eficacia directa de los tratados internacionales concluidos por la Unión | 309 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 311 |
| Lección 10. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (II)..... | 313 |
| 1. El principio de aplicación inmediata | 313 |
| 2. El principio de aplicación uniforme | 316 |
| 3. El principio de primacía | 318 |
| 3.1. La primacía sobre la Constitución | 322 |
| 3.2. La primacía sobre cualquier norma nacional anterior o posterior | 325 |
| 3.3. El principio de primacía y el principio de cooperación leal | 327 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 329 |
| Lección 11. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA...331 | |
| 1. Organización y estructura..... | 331 |
| 1.1. El Tribunal de Justicia..... | 332 |
| 1.2. El Tribunal General..... | 333 |
| 1.3. Los Tribunales especializados | 335 |
| 1.4. El procedimiento ante el TJUE | 336 |
| 2. Sistema de recursos | 337 |
| 2.1. Recursos directos | 337 |
| A) El control de la legalidad de los actos de las Instituciones...338 | |
| B) Recurso por responsabilidad extracontractual (arts. 268, 340 TFUE y art. 46 del Estatuto del TJUE) | 344 |
| C) El recurso por incumplimiento (arts. 258 a 260 TFUE)..... | 346 |
| 2.2. La cuestión prejudicial (art. 267 TFUE) | 349 |
| 2.3. Otros procedimientos | 354 |
| A) Recursos de plena jurisdicción en materia sancionadora (art. 261 TFUE) | 354 |
| B) Recursos presentados en virtud de una cláusula compro- misoria (art. 272 TFUE) | 355 |

- C) Controversias entre los Estados miembros relacionadas con el objeto del Tratado sometidas al TJUE en virtud de un compromiso (art. 273 TFUE)355
- D) El procedimiento consultivo (art. 218.11 TFUE)356

BIBLIOGRAFÍA.....357

Lección 12. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UNIÓN EUROPEA.....359

- 1. La participación autonómica en la fase ascendente de formación de la voluntad del Estado359
- 2. La participación autonómica en la fase descendente de aplicación del Derecho de la Unión364
 - 2.1. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....364
 - 2.2. La cooperación entre el Estado y las Comunidades Autónomas en la aplicación del Derecho de la Unión Europea367
- 3. La participación de las Comunidades Autónomas en las instituciones de la Unión Europea.....369
 - 3.1. La participación en el Consejo de la Unión Europea.....369
 - 3.2. La participación en los Comités de la Comisión372
 - 3.3. La participación en el Comité de las Regiones.....373
 - 3.4. La legitimación activa ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea374
 - 3.5. La creación de oficinas u otros organismos ante la Unión Europea375
 - 3.6. La participación en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea.....381

BIBLIOGRAFÍA.....383

Lección 13. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA.....385

- 1. Introducción: disposiciones generales y ámbitos materiales de la acción exterior de la Unión Europea385
- 2. Manifestaciones de la subjetividad internacional de la Unión Europea.....389
 - 2.1. La capacidad para celebrar tratados internacionales.....389
 - 2.2. El derecho de legación activo y pasivo.....392
 - 2.3. La participación en Organizaciones Internacionales y Conferencias Internacionales.....394
 - 2.4. La responsabilidad internacional activa y pasiva396
 - 2.5. Las sanciones internacionales399

| | |
|--|------------|
| BIBLIOGRAFÍA..... | 402 |
| Lección 14. LA POLÍTICA EXTERIOR, DE SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA UE..... | 405 |
| 1. Introducción. La PESC y la PCSD: entre el músculo y la dialéctica.... | 405 |
| 2. La seguridad y la defensa en el proceso de construcción europea | 413 |
| 2.1. La creación de la UEO y el nacimiento de la Cooperación Política Europea | 415 |
| 2.2. La PESC en el Acta Única Europea y su inclusión en el Tratado de Maastricht | 417 |
| 3. La Política Exterior y de Seguridad y Defensa: ¿Europea y Común?... | 418 |
| 3.1. El Tratado de Ámsterdam: la creación de un Alto Representante para la PESC | 419 |
| 3.2. Instrumentos..... | 420 |
| 4. Materialización de la PESD/ PCSD | 422 |
| 4.1. El Consejo Europeo de Helsinki | 422 |
| 4.2. Las capacidades civiles y militares y el lanzamiento de las primeras misiones | 423 |
| 4.3. La PESD en el Tratado de Niza | 426 |
| 5. De la Convención Europea al Tratado de Lisboa..... | 428 |
| 5.1. La Convención sobre el futuro de Europa y el Tratado Constitucional | 428 |
| 5.2. El Tratado de Lisboa: principales aportaciones en materia PCSD | 429 |
| 5.3. Nuevas cláusulas de flexibilidad..... | 431 |
| 5.4. Las obligaciones de solidaridad mutua entre los Estados miembros de la Unión..... | 435 |
| 6. De la Estrategia Europea de Seguridad al Consejo Europeo de diciembre de 2013 | 437 |
| 7. La Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la UE de 2016..... | 439 |
| 8. El Plan de Aplicación en materia de Seguridad y Defensa | 445 |
| 8.1. La Cooperación Estructurada Permanente..... | 445 |
| 8.2. El Fondo Europeo de Defensa (FED) | 448 |
| 8.3. La Cooperación UE-OTAN | 450 |
| 9. La Estrategia de Seguridad de la UE de 2020..... | 451 |
| 10. Implicaciones de la guerra de Ucrania para la Política Exterior y de Seguridad y Defensa de la UE..... | 454 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 459 |